

L'emploi public en Champagne centrale

Et dans le bassin de vie de Châlons-en-Champagne et son agglomération



AGENCE D'URBANISME
ET DE DEVELOPPEMENT DE LA COMMUNAUTE
AGGLOMERATION DE CHALONS-EN-CHAMPAGNE



Châlons-en-Champagne
Vitry-le-François
Ste-Ménéhould

DECEMBRE
2006

SOMMAIRE

A. Les agents de l'Etat	p.4
En Champagne centrale	p.4
Dans les arrondissements de Champagne centrale	p.6
Nature des emplois par catégorie	p.7
L'évolution des effectifs de la fonction publique de l'Etat	p.7
B. Les effectifs des collectivités territoriales	p.8
En Champagne centrale	p.8
Dans les arrondissements de Champagne centrale	p.9
Nature des emplois par catégorie	p.9
L'évolution des effectifs des collectivités territoriales	p.10
C. Les personnels médicaux et hospitaliers	p.12
D. Les autres établissements publics ou assimilés	p.13
E. Synthèse et poids de l'emploi public dans l'emploi total	p.14

Les sources de données utilisées

La source principale exploitée dans le présent document émane de l'INSEE qui fournit deux types de fichiers :

- le fichier de paie des agents de l'Etat,
- l'enquête sur les personnels des collectivités territoriales et établissements publics locaux.

Non compris dans l'évaluation proposée par l'INSEE, certains corps de métiers font l'objet d'enquêtes directement auprès des administrations ou services concernés :

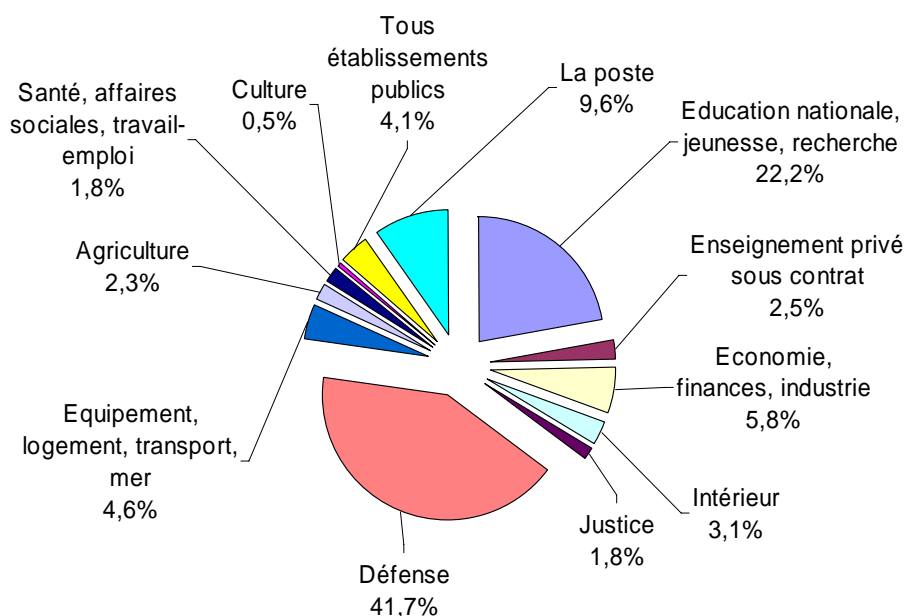
- le Ministère de la Défense qui fournit via la Délégation Militaire Départementale ses effectifs militaires et civils,
- France Telecom dont le champ INSEE a été supprimé en 2000 sous l'effet de la loi de réforme de la poste et des télécommunications, la rubrique « exploitants publics » du fichier des agents de l'Etat totalise ainsi uniquement les effectifs de « La Poste »,
- la SNCF, EDF-GDF et la Banque de France dont le nombre d'emplois est exclu de la rubrique « établissements publics »,
- les hôpitaux généraux et spécialisés non considérés dans l'enquête sur les collectivités territoriales et établissements publics locaux, l'évaluation des effectifs est proposée par la DRASS de Champagne-Ardenne via la publication « statistique annuelle des établissements de santé ».

A. Les agents de l'Etat

En Champagne centrale

Service	Effectif au 1 ^{er} janvier 2005	%
Education nationale, jeunesse, recherche	3 294	22,2 %
Dont 1 ^{er} degré, personnel enseignant et non enseignant	944	
2 nd degré, personnel enseignant et non enseignant	1 773	
supérieur, personnel enseignant et non enseignant	140	
formation du personnel, formation professeurs, bibliothèque	54	
Enseignement privé sous contrat	376	2,5 %
Economie, finances, industrie	839	5,8 %
Dont services déconcentrés du Trésor	382	
services déconcentrés des impôts et des douanes	324	
Intérieur	453	3,1 %
Dont préfecture	250	
police nationale	171	
Justice	272	1,8 %
Dont services judiciaires	77	
services pénitentiaires	146	
Défense y compris gendarmerie	6 186	41,7 %
Equipement, logement, transport, mer	689	4,6 %
Agriculture	344	2,3 %
Dont enseignement agricole	160	
Santé, affaires sociales, travail-emploi	274	1,8 %
Dont services déconcentrés santé, action sociale	163	
Culture	79	0,5 %
Tous établissements publics	609	4,1 %
La poste	1 421	9,6 %
Ensemble des services	14 836	100,0 %

Y compris les emplois aidés. Sources : fichier de paie des agents de l'Etat au 31/12/2004, INSEE ; effectifs au 01/09/2006, Délégation Militaire Départementale, Gendarmerie Châlons



Avec 6 186 salariés (militaires et civils), le Ministère de la Défense comprend plus du tiers des effectifs des agents de l'Etat. A l'échelle de la France, à la même période, cette part est de 13,4 %.

Environ une personne sur quatre relève du poste « éducation nationale, jeunesse, recherche », soit 3 294 personnes dont 88,4 % relevant de l'éducation nationale. Ce poste s'avère nettement sous représenté sur le territoire puisque 39,2 % des effectifs des agents de l'Etat en France travaillent dans ces secteurs. Le poids de l'éducation nationale y est par ailleurs nettement accentué puisqu'il représente 92,0 % du total des agents de l'Etat du domaine « éducation nationale, jeunesse et sports, recherche ».

Ainsi, fortement marqué par la présence de la Défense nationale, le territoire fait apparaître un poids dans le domaine de l'éducation nationale plus faible. Ce phénomène se trouve également renforcé par une filière d'enseignement supérieur peu développée.

Le 3^{ème} employeur pour ce qui concerne les agents de l'Etat est « La poste », exploitant public, avec 1 421 salariés recensés, soit 9,6 % des effectifs des agents de l'Etat de Champagne centrale contre 9,1 % en France.

Dans les arrondissements de Champagne centrale

Service	Effectif arrondissement au 1 ^{er} janvier 2005		
	Châlons-en- Champagne	Vitry-le- François	Sainte- Ménéhou ld
Education nationale, jeunesse, recherche	2 332	766	196
Dont 1 ^{er} degré, personnel enseignant et non enseignant	629	249	66
2 nd degré, personnel enseignant et non enseignant	1 144	505	124
supérieur, personnel enseignant et non enseignant	140	0	0
formation du personnel, formation professeurs, bibliothèque	44	5	5
Enseignement privé sous contrat	333	31	12
Economie, finances, industrie	758	59	22
Dont services déconcentrés du Trésor	339	32	11
services déconcentrés des impôts et des douanes	286	27	11
Intérieur	425	19	9
Dont préfecture	222	19	9
police nationale	171		
Justice	266	6	0
Dont services judiciaires	71	6	0
services pénitentiaires	146	0	0
Défense	5 837	305	44
Équipement, logement, transport, mer	640	32	17
Agriculture	334	10	0
Santé, affaires sociales, travail-emploi	274	0	0
Culture	79	0	0
Tous établissements publics	476	110	23
La poste	1 227	156	38
Ensemble des services	12 981	1 494	361

Y compris les emplois aidés.

Sources : fichier de paie des agents de l'Etat au 31/12/2004, INSEE ; effectifs au 01/09/2006, Délégation Militaire Départementale, Gendarmerie Châlons

Une large majorité des postes des agents de l'Etat se localisent dans l'arrondissement de Châlons-en-Champagne (87,5 %), 10,1 % se trouvent dans l'arrondissement de Vitry-le-François et 2,4 % seulement dans celui de Sainte-Ménéhould.

Cette répartition spatiale des agents illustre le caractère centralisé des services de l'Etat principalement au niveau de la ville Préfecture.

Nature des emplois par catégorie

	Châlons-en-Champagne	Vitry-le-François	Sainte-Ménehould	Champagne centrale
Catégorie A	33,9%	50,7%	49,6%	36,6%
Catégorie B	26,6%	18,0%	21,1%	25,3%
Catégorie C	37,2%	27,1%	27,4%	35,6%
Non déterminé	2,3%	4,2%	1,9%	2,5%

Sources : fichier de paie des agents de l'Etat au 31/12/2004, hors emplois aidés et Ministère de La Défense

Hors Ministère de la Défense, un tiers des agents de l'Etat occupe un poste de catégorie A sur le territoire, la proportion est identique pour les emplois de catégorie C.

Dans les arrondissements de Vitry-le-François et Sainte-Ménehould, la part des postes de catégorie A dans les fonctions de l'Etat s'élève à un emploi sur deux.

L'évolution des effectifs de la fonction publique de l'Etat

	Au 31/12/2000	Au 31/12/2002	Au 31/12/2004	Evolution 2000-2004
Arrondissement Châlons-en-Champagne	13 612	13 268	12 981	-4,6 %
Arrondissement Vitry-le-François	1 565	1 576	1 494	-4,5%
Arrondissement Sainte-Ménehould	379	387	361	-4,7 %
Champagne centrale	15 556	15 231	14 836	-4,6 %

Y compris les emplois aidés. Sources : fichier de paie des agents de l'Etat au 31/12/2004, INSEE ; effectifs au 01/09/2006, Délégation Militaire Départementale, Gendarmerie Châlons

L'emploi dans la fonction publique de l'Etat recule entre la fin 2000 et la fin 2004 quelque soit l'arrondissement considéré. La Champagne centrale perd ainsi 720 postes. C'est plus particulièrement le Ministère de la Défense qui enregistre la baisse d'effectifs la plus importante entre 2000 et 2004 (-6,5 % soit 431 personnes en moins), suivi du Ministère de l'Education Nationale (-4,3 %, soit -150 postes).

La baisse générale observée est légèrement plus accentuée sur la période récente (-2,6 %) qu'entre 2000 et 2002 (-2,1 %). Cette évolution contraste par ailleurs avec celle relevée au plan national puisque le nombre d'agents de l'Etat progresse légèrement entre 2000 et 2002 (+1,6 %).

B. Les effectifs des collectivités territoriales

En Champagne centrale

Service	Effectif au 1^{er} janvier 2005	%
Organismes régionaux et départementaux Dont <i>Service départemental d'incendie et de secours – SDIS</i>	1 648 426	29,1%
Organismes communaux Dont <i>communes</i>	2 898 2 464	51,1%
Organismes intercommunaux Dont <i>communautés de communes et d'agglomération</i>	637 467	11,2%
Autres organismes publics Dont <i>associations syndicales autorisées</i> <i>OPAC</i>	490 214 196	8,6%
Ensemble des services	5 673	100,0 %

-- y compris les contrats aidés

La Champagne centrale compte 5 673 emplois dans les collectivités locales et leurs établissements. Les organismes communaux (qui comprennent également les centres communaux d'action sociale) initient la moitié de ces postes.

Presque un tiers des effectifs des collectivités locales est généré par les organismes régionaux et départementaux.

Dans les arrondissements de Champagne centrale

Service	Effectif arrondissement au 1 ^{er} janvier 2005		
	Châlons-en- Champagne	Vitry-le- François	Sainte- Ménéhould
Organismes régionaux et départementaux	1 578	54	16
Organismes communaux Dont <i>communes</i>	1958 1595	679 637	261 232
Organismes intercommunaux	327	230	80
Autres organismes publics	345	91	54
Ensemble des services	4 208	1 054	411

Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics Locaux au 31/12/2004, INSEE – y compris les contrats aidés

Comme pour les agents de l'Etat, les effectifs se concentrent dans l'arrondissement de Châlons-en-Champagne mais dans une moindre mesure (74,2 % de l'emploi des collectivités territoriales et des organismes associés), une logique qui s'explique du fait d'un développement de l'intercommunalité sur l'ensemble du territoire. L'arrondissement de Vitry-le-François regroupe pour sa part 18,6 % des effectifs avec une part d'emplois communaux non négligeable (deux tiers du total de l'arrondissement). 7,2 % des emplois dans les collectivités territoriales et les autres organismes publics de Champagne centrale se localisent dans l'arrondissement de Sainte-Ménéhould.

Nature des emplois par catégorie

	Châlons-en- Champagne	Vitry-le-François	Sainte- Ménéhould	Champagne centrale
Catégorie A	6,8%	8,1%	17,1%	8,0%
Catégorie B	9,9%	11,5%	9,0%	10,1%
Catégorie C	83,3%	80,4%	73,9%	81,9%

Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics Locaux au 31/12/2004, INSEE – hors emplois aidés

Contrairement à la situation observée pour les agents de l'Etat, les postes d'encadrement constituent la part la plus faible des emplois dans les collectivités territoriales, ce qui s'explique notamment par le poids des emplois communaux, majoritairement de catégorie C.

L'arrondissement de Sainte-Ménéhould compte en proportion le plus d'emplois de catégorie A mais le volume est faible (63 postes).

L'évolution des effectifs des collectivités territoriales

Par service

Service	2000	2002	2004	Evolution 2000-2004
Organismes régionaux et départementaux	1 513	1 634	1 648	+8,9 %
Organismes communaux Dont <i>communes</i>	3 124 2 739	2 884 2 468	2 898 2 464	-7,2 % -10,0 %
Organismes intercommunaux	395	602	637	+61,3 %
Autres organismes publics	484	490	490	+1,2 %
Ensemble des services	5 516	5 610	5 673	+2,8 %
Part des contrats aidés				
- en Champagne centrale	Nc	8,3 %	4,0 %	
- en France	Nc	5,2 %	4,7 %	

Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics Locaux au 31/12/2004, INSEE – y compris les contrats aidés

Entre 2000 et 2004, l'emploi dans les collectivités locales progresse : plus 157 postes au cours de la période.

On observe le développement accéléré de l'emploi dans la coopération intercommunale. Les effectifs ont progressé (+ 242 postes) alors que l'emploi dans les communes a tendance à baisser (moins 275 postes entre 2000 et 2002) puis stagne entre 2002 et 2004. Cette baisse traduit le transfert de compétences des communes vers l'intercommunalité.

La progression des effectifs régionaux et départementaux est tangible avec 135 nouveaux postes créés entre 2000 et 2004.

A noter que le poids des contrats aidés dans l'emploi territorial s'est affaibli de moitié en Champagne centrale entre 2002 et 2004, se situant pour cette année là en deça du niveau national.

Par arrondissement

	Au 31/12/2000	Au 31/12/2002	Au 31/12/2004	Evolution 2000-2004
Arrondissement Châlons-en- Champagne	3 973	4 136	4 208	+5,9 %
Arrondissement Vitry- le-François	1 115	1 066	1 054	-5,5 %
Arrondissement Sainte- Ménéhould	428	408	411	-4,0 %
Champagne centrale	5 516	5 610	5 673	+2,8 %

Source : Enquête sur les personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics Locaux au 31/12/2004, INSEE – y compris les contrats aidés

L'évolution de l'emploi dans les collectivités locales et des établissements publics locaux souligne une situation contrastée, s'il progresse nettement entre 2000 et 2004 dans l'arrondissement de Châlons-en-Champagne (+235 postes), il diminue dans l'arrondissement de Vitry-le-François (-61 postes) et dans celui de Sainte-Ménéhould (-17 postes) au cours de la période.

Comparaison évolution Champagne centrale / France

	Evolution 2000-2002	Evolution 2002-2004	Evolution 2000-2004
Champagne centrale	+1,7 %	+1,1 %	+2,8 %
France	+4,7%	+3,5%	+8,2 %

Source : INSEE, enquête sur les Personnels des Collectivités Territoriales et des Etablissements Publics Locaux

La croissance des emplois dans les collectivités locales et les autres organismes publics de Champagne centrale reste modérée si on la compare l'évolution nationale (deux fois plus rapide). En effet au plan national, les effectifs ont essentiellement progressé du fait de l'intercommunalité et des organismes régionaux (surtout) et départementaux.

C. Les personnels médicaux et hospitaliers

Evolution des effectifs des personnels médicaux et hospitaliers par arrondissement

	Au 31/12/2000	Au 31/12/2002	Au 31/12/2004	Evolution 2004/2000
Arrondissement Châlons-en-Champagne	1 839	1 871	2 065	+12,3%
Arrondissement Vitry-le-François	466	482	517	+10,9%
Arrondissement Sainte-Ménéhould	193	208	207	+7,3%
Champagne centrale	2 498	2 561	2 789	+11,6%

Source : DRASS Champagne-Ardenne

Les effectifs des établissements publics du domaine de la santé vont croissants : 291 postes en plus entre 2000 et 2004. Cette croissance est plus forte dans les arrondissements de Châlons-en-Champagne (+ 226 postes) et Vitry-le-François (+ 51) que dans celui de Sainte-Ménéhould (+ 14).

D. Les autres établissements publics ou assimilés

Il s'agit de : France Telecom, la SNCF, la Banque de France, l'OPAC, les organismes consulaires (Chambre de commerce et d'Industrie, Chambre Régionale de Commerce et d'Industrie, Chambre Régionale de Métiers, Chambre d'Agriculture de la Marne et Chambre Régionale d'Agriculture).

	Au 31/12/2004
Arrondissement Châlons-en-Champagne	1 294
Arrondissement Vitry-le-François	12
Arrondissement Sainte-Ménehould	3
Champagne centrale	1 309

Source : enquête CCIC

Il n'a pas été possible d'obtenir les valeurs pour 2000 et 2002 ; néanmoins on dispose de l'information pour :

France Télécom : 499 en 2002, 379 en 2005,

Banque de France : 32 en 2002, 44 en 2006 du fait du regroupement à Châlons des effectifs Banque de France d'Épernay.

E. Synthèse et poids de l'emploi public dans l'emploi total

PAR TYPE D'EMPLOI PUBLIC

	Au 31/12/2000	Au 31/12/2002	Au 31/12/2004	Evolution 2004/2000
Agents de l'Etat	15 556	15 231	14 836	-4,6%
Effectifs des collectivités locales et de leurs établissements	5 516	5 610	5 673	+2,8%
Personnels médicaux et hospitaliers	2 498	2 561	2 789	+11,6%
Autres établissements publics et assimilés	1 309 (estimation)	1 309 (estimation)	1 309	-
Champagne centrale	24 879	24 711	24 607	-1,1%

Sources : INSEE, DRASS Champagne-Ardenne, ASSEDIC, enquête CCIC

PAR ARRONDISSEMENT – TOUS TYPES D'EMPLOI PUBLIC CONFONDUS

	Au 31/12/2000	Au 31/12/2002	Au 31/12/2004	Evolution 2004/2000
Arrondissement Châlons- en-Champagne	20 718	20 569	20 548	-0,8%
Arrondissement Vitry-le- François	3 158	3 136	3 077	-2,6%
Arrondissement Sainte- Ménéhould	1 003	1 006	982	-2,1%
Champagne centrale	24 879	24 711	24 607	-1,1%

Sources : INSEE, DRASS Champagne-Ardenne, ASSEDIC, enquête CCIC

POIDS DE L'EMPLOI PUBLIC DANS L'EMPLOI TOTAL

	Nombre d'emplois publics	Nombre d'emplois salariés total*	Part de l'emploi public dans l'emploi total
Arrondissement Châlons-en-Champagne	20 548	42 551	48,3%
Arrondissement Vitry-le-François	3 077	12 573	24,5%
Arrondissement Sainte-Ménéhould	982	3 999	24,6%
Champagne centrale	24 607	59 123	41,6%

Sources : INSEE, DRASS Champagne-Ardenne, ASSEDIC, enquête CCIC

* Emplois salariés totaux = emploi agricole, emploi privé, emploi public

La Champagne centrale compte au 1^{er} janvier 2005, 24 600 personnes employées dans la sphère publique. Entre 2000 et 2004, le territoire perd néanmoins 272 emplois. C'est plus particulièrement le nombre d'agents de l'Etat qui est en diminution : 720 postes en moins sur le territoire attribués au Ministère de la Défense (-431 postes) et à l'Education Nationale (-150). La hausse des effectifs s'avère plus forte dans la branche santé-sociale (+291 postes en 4 ans) qu'au plan des collectivités territoriales (+157 postes).

Au niveau des arrondissements, les plus fortes baisses d'emplois publics sont enregistrées à Vitry-le-François et Sainte-Ménéhould mais les « volumes » sont faibles alors que l'arrondissement de Châlons-en-Champagne connaît une diminution de 170 postes entre 2000 et 2004.

42 % de l'emploi salarié du territoire est associé au domaine public ; cette part est encore plus élevée dans l'arrondissement de Châlons avec une ville à la fois Préfecture de Région et Préfecture de Département et marqué par la présence de l'armée (6186 personnes). Dans les arrondissements de Vitry-le-François et de Sainte-Ménéhould, le poids des emplois publics représente un emploi sur quatre. Ils se localisent surtout dans les organismes communaux et les fonctions hospitalière et médicale.

Un emploi public sur deux est de catégorie C lorsqu'on associe les employeurs « Etat » et « collectivités territoriales » ; les postes de catégorie A représentent 27,8 % (part plus élevée de 10 points si on ne prend que le champ Etat) et ceux de catégorie B 20,7 %.

« L'emploi public en Champagne centrale et dans le bassin de vie de Châlons-en-Champagne et son agglomération »

est une publication de l'Observatoire de l'économie locale sur la région de Châlons-en-Champagne réalisée par l'Agence d'urbanisme et de développement de la communauté (AUDC) de Châlons-en-Champagne et la Chambre de commerce et d'industrie de Châlons-en-Champagne, Vitry-le-François et Sainte-Ménéhould.



Directeurs de publication : Gabriel Francart et Sophie Puron - *Rédacteurs* : Vincent Ance et Dorothée Sikouk